

UCHWAŁA Nr 410 / 8579 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 20 marca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0016/17 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu” realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.
- Uchwały nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0016/17, pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu”, realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 19 976 427,20 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 14 360 805,94 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 429,15 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 9 976 998,05 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 5 maja 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 7 lutego 2018 r., znak SPZOZ.II.0701.5.1.2018 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Po przeprowadzeniu negocjacji pod kątem maksymalnego skrócenia tego terminu, Beneficjent w pismach z dnia 9 marca 2018 r., znak SPZOZ.II.0701.5.2.2018 i 14 marca 2018 r., znak SPZOZ.II.0701.5.31.2018 podtrzymał prośbę o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Zaproponowany ostatecznie przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 12 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest problemem z wyłonieniem wykonawcy robót budowlanych. Beneficjent zwrócił uwagę, iż front robót objęty zakresem projektu jest bardzo szeroki. Bardzo krótki termin realizacji zadania miał według Beneficjenta istotny wpływ na ostateczne zainteresowanie przetargiem. W pierwszym postępowaniu

wpłynęła tylko jedna ważna oferta spełniająca wymogi zawarte w SIWZ, której całkowita wartość wyniosła 25 765 609,28 zł, a tym samym przekroczyła środki jakie Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia o 10 810 828 48 zł. Sytuacja ta zmusiła Beneficjenta do unieważnienia postępowania, a następnie w dniu 27 lutego 2018 r. do ponownego ogłoszenia postępowania z tymi samymi warunkami. W wyniku toczącego się ponownie przetargu potencjalni wykonawcy wnioskuje o przedłużenie terminu realizacji zadania. W uzasadnieniu podają, iż wykonanie zakresu objętego przetargiem jest trudne lub wręcz niemożliwe do zrealizowania w podanych przez zamawiającego terminach za planowaną kwotę.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”. :

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych

Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl